

## Образложење

### уз предлог Одлуке о буџету општине Инђија за 2019. годину

Израда Одлуке о буџету општине Инђија за 2019. годину заснована је на важећим законским прописима:

1. Закону о буџетском систему («Сл.гласник РС» број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17 и 95/18)
2. Закону о локалној самоуправи («Сл.гласник РС» број 129/07, 83/14 - др. закон 101/16 и 47/2018)
3. Закону о јавним набавкама («Сл.гласник РС» број 124/12, 14/15 и 68/15)
4. Закону о приватизацији («Сл.гласник РС» број 83/14, 112/15 и 20/16)
5. Закону о финансирању локалне самоуправе («Сл. гласник РС» број 62/2006, 47/2011, 93/2012, 83/16, 91/2016, 104/2016, 96/2017-усклађени дин. изн. И 89/18) и другим релевантним прописима у области локалних финансија, прописа о рачуноводству, ревизији и контроли и приватизацији
6. Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава („Службени Гласник РС“ бр. 116/2014).

Одељење за финансије 03. августа 2018. године доставило је корисницима Упутство за припрему нацрта буџета локалне власти без обзира што Фискална стратегија није усвојена. Доношење и усвајање Фискалне стратегије за наредни средњорочни период померен је на јесењи део буџетског циклуса. Министарство финансија доставило је 08. новембра 2018. године Упутство за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2019. годину и пројекција за 2020. и 2021. годину број: 401-00-04132/2018-03 од 5. новембра 2018. године. У складу са чл. 36а Закона о буџетском систему корисницима је достављено Ревидирано упутство за припрему Одлуке о буџету општине Инђија за 2019. годину са пројекцијама за 2020. и 2021. годину.

Одлуком о буџету општине Инђија обезбеђују се средства из јавних прихода и примања која припадају општини за финансирање законом утврђених јавних расхода. Додатни приходи буџетских корисника (установа) су саставни део Одлуке о буџету за 2019. годину.

Из буџета локалне самоуправе финансирају се следећи јавни расходи:

- Уставом и Законом утврђени задаци органа, организација и служби општине,
- одређене потребе грађана у складу са Законом у области образовања, културе, здравствене и социјалне заштите, друштвене бриге о деци, физичке културе, информисања, туризма, заштите и унапређивања животне средине и у другим областима од непосредног интереса за грађане,
- обављање и развој комуналних делатности у складу са Законом,
- уређење и коришћење градског грађевинског земљишта и обезбеђење коришћења пословног простора,
- старање о изградњи и одржавању локалних путева, улица и других јавних објеката од општег значаја и
- законом поверени послови општина из оквира права и дужности Републике.

За обављање претходно наведених послова Законом о локалној самоуправи општини се утврђују изворни и уступљени јавни приходи. Ненаменски трансфер из буџета Републике Србије за 2019. годину износи 142.402.405,00 динара.

Планирани укупни приходи Одлуке о буџету за 2019. годину износе 5.708.000.000,00 динара.

Од тога буџетски приходи износе 5.681.301.200,00 динара што чини 99,53% укупних прихода а сопствени приходи индиректних корисника износе 26.698.800,00 динара и учествују у укупним приходима са 0,47%.

У планирању прихода за буџет 2019. год. пошло се од досадашњег остварења, пројектованог раста и очекиваних трансфера. Очекује се и даљи раст изворних прихода о чијој се наплати и контроли стара Општинска управа. У структури планираних прихода највећи износ односи се на трансфере од других нивоа власти, порез на доходак, добит и капиталне добитке, прихода од продаје земљишта и порез на имовину.

У укупно планираним приходима за 2019. годину учешће појединачних прихода је следеће:

<b>ВРСТА ПРИХОДА</b>	<b>ПЛАН ЗА 2019. ГОД.</b>	<b>% УЧЕШЋА</b>
Порез на доходак, добит и капиталне добитке	1.267.000.000,00	22,20
Порез на имовину	645.100.000,00	11,30
Порези на добра и услуге	177.150.000,00	3,10
Други порези	80.000.000,00	1,40
Донације од међународних организација	39.584.886,32	0,69
Трансфери од других нивоа власти	1.425.068.364,80	24,97
Приходи од имовине	441.150.000,00	7,73
Приходи од продаје добара и услуга	315.466.800,00	5,53
Новчане казне и одузета имовинска корист	17.950.000,00	0,31
Добровољни трансфери од физичких и правних лица	500.000,00	0,01
Мешовити и неодређени приходи	51.722.597,78	0,91
Меморандумске ставке за рефундацију расхода	12.000.000,00	0,21
Приходи од продаје непокретности	3.400.000,00	0,06
Приходи од продаје покретних ствари	831.000,00	0,01
Примања од продаје робе за даљу продају	4.950.000,00	0,09
Примања од продаје земљишта	758.000.000,00	13,28
Примања од задуживања од пословних банака у земљи у корист нивоа општина	468.126.351,10	8,20

Укупно планирани расходи у Одлуци о буџету општине Инђија за 2019. годину износе 5.708.000.000,00 динара. У плану расхода за 2019. годину поред трошкова планираних за наредну годину, садржане су обавезе буџета из претходног периода. Расходи из додатних прихода корисника износе 26.698.800,00,00 динара.

У укупно планираним расходима за 2019. годину учешће појединачних расхода је следеће:

<b>ВРСТА РАСХОДА ПО ГРУПИ КОНТА</b>	<b>ПЛАН ЗА 2019. ГОД.</b>	<b>% УЧЕШЋА</b>
Расходи за запослене	356.525.504,00	6,25
Коришћење услуга и роба	1.201.011.988,92	21,04
Амортизација и употреба средстава за рад	350.000,00	0,01
Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	10.970.000,00	0,19

Субвенције	226.688.028,00	3,97
Донације, дотације и трансфери	424.553.201,05	7,44
Социјално осигурање и социјална заштита	364.052.000,00	6,38
Остали расходи	340.053.000,00	5,96
Административни трансфери из буџета и средства резерве	36.800.000,00	0,64
Основна средства	2.616.976.278,03	45,85
Залихе	2.270.000,00	0,04
Природна имовина	127.650.000,00	2,24
Набавка финансијске имовине	100.000,00	0,002

Расходи и издаци по програмима распоређени су на следећи начин и утврђено је њихово учешће у укупним расходима:

ПРОГРАМ	ШИФРА ПРОГРАМА	НАЗИВ ПРОГРАМА	Средства из буџета	Расходи из додатних прихода корисника	Укупна средства	% учешћа у укупној вредности
1	1101	УРБАНИЗАМ И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ	188.014.000,00	0,00	188.014.000,00	3,29
2	1102	КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ	562.673.463,00	0,00	562.673.463,00	9,86
3	1501	ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ	182.637.603,00	0,00	182.637.603,00	3,20
4	1502	РАЗВОЈ ТУРИЗМА	21.140.300,00	282.000,00	21.422.300,00	0,38
5	0101	ПОЉОПРИВРЕДА И РУРАЛНИ РАЗВОЈ	213.942.825,00	0,00	213.942.825,00	3,75
6	0401	ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	94.581.830,00	0,00	94.581.830,00	1,66
7	0701	ОРГАНИЗАЦИЈА САОБРАЋАЈА И САОБРАЋАЈНА ИНФРАСТРУКТУРА	1.603.619.059,24	0,00	1.603.619.059,24	28,09
8	2001	ПРЕДШКОЛСКО ВАСПИТАЊЕ И ОБРАЗОВАЊЕ	430.305.600,00	10.500.000,00	440.805.600,00	7,72
9	2002	ОСНОВНО ОБРАЗОВАЊЕ И ВАСПИТАЊЕ	187.064.000,00	0,00	187.064.000,00	3,28
10	2003	СРЕДЊЕ ОБРАЗОВАЊЕ И ВАСПИТАЊЕ	65.003.651,05	0,00	65.003.651,05	1,14
11	0901	СОЦИЈАЛНА И ДЕЧИЈА ЗАШТИТА	216.002.300,00	0,00	216.002.300,00	3,78
12	1801	ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА	223.661.000,00	0,00	223.661.000,00	3,92
13	1201	РАЗВОЈ КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊА	160.689.100,00	15.916.800,00	176.605.900,00	3,09
14	1301	РАЗВОЈ СПОРТА И ОМЛАДИНЕ	575.921.533,03	0,00	575.921.533,03	10,09
15	0602	ОПШТЕ УСЛУГЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	750.901.431,68	0,00	750.901.431,68	13,16
16	2101	ПОЛИТИЧКИ СИСТЕМ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	91.667.200,00	0,00	91.667.200,00	1,61
17	0501	ЕНЕРГЕТСКА ЕФИКАСНОСТ И ОБНОВЉИВИ ИЗВОРИ ЕНЕРГИЈЕ	113.476.304,00	0,00	113.476.304,00	1,99
		<b>У К У П Н О</b>	<b>5.681.301.200,00</b>	<b>26.698.800,00</b>	<b>5.708.000.000,00</b>	<b>100,00</b>



Јединице локалне власти у 2019. години могу планирати укупна средства потребна за исплату плата запослених који се финансирају из буџета јединице локалне власти тако да масу средстава за исплату плата планирају на нивоу плата исплаћених у 2018. години, увећану за 7,00%, на основу члана 27е Закона о буџетском систему.

Средства добијена по основу умањења у складу са одредбама Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава планирана су на апропријацији економске класификације 465 - Остале дотације и трансфери.

Уколико јединице локалне власти не планирају у својим одлукама о буџету за 2019. годину и не извршавају укупна средства за обрачун и исплату плата на начин како је наведено, министар надлежан за послове финансија може привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица, док се висина средстава за плате не усклади са наведеним ограничењем.

Обавезно је да Образложење одлуке о буџету садржи Табелу 1 у којој ће се исказати упоредо по корисницима буџета локалне власти на економским класификацијама 411 и 412 по изворима следеће:

1. Маса средстава за плате у 2019. години у складу са одредбама члана 36. Закона о буџету Републике Србије за 2018. године
2. Планирана средства за плате за 2019. годину.

У 2019. години не могу се исплаћивати запосленима код директних и индиректних корисника буџетских средстава локалне власти, награде и бонуси који према међународним критеријумима представљају нестандартне, односно нетранспарентне облике награда и бонуса.

Планирањем буџета за 2019. годину водило се рачуна да се обезбеде средства за финансирање законом утврђених јавних расхода, да већи део средстава буде усмерен за намене које доприносе развоју локалне заједнице.

Одлука о буџету ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у Службеном листу општина Инђија како би се омогућила њена примена од 01. јануара 2019. године.

Прилози:

- Т1 - УКУПАН БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ ЧИЈЕ СЕ ПЛАТЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СВИХ ИЗВОРА НА ЕКОНОМСКИМ КЛАСИФИКАЦИЈАМА 411 И 412
- Т2 - МАСА СРЕДСТАВА ЗА ПЛАТЕ ИСПЛАЋЕНА У 2018. ГОДИНИ И ПЛАНИРАНА У 2019. ГОДИНИ
- Т3 – БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ ЧИЈЕ СЕ ПЛАТЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ БУЏЕТА СА ОСТАЛИХ ЕКОНОМСКИХ КЛАСИФИКАЦИЈА У 2019. ГОДИНИ.

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ

Бранка Наип, дипл. ецц.

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Branca Naip', written over the printed name.