

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АП ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА ИНЂИЈА  
Радна група за израду Плана развоја општине  
Инђија за период 2023-2029. године  
Број: службено/2023  
Дана: 18. мај 2023. године  
И Н Ђ И Ј А

На основу члана 12. став. 1. Одлуке о начину и поступку организовања јавне расправе („Службени лист општине Инђија“, број 15/19),

Радна група за израду Плана развоја општине Инђија за период 2023-2029. године, дана 18. маја 2023. године сачинила је:

### ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ О НАЦРТУ ПЛАНА РАЗВОЈА ОПШТИНЕ ИНЂИЈА ЗА ПЕРИОД 2023-2029.ГОДИНЕ

Радна група за израду Плана развоја општине Инђија за период 2023-2029. године, спровела је јавну расправу о Нацрту Плана развоја општине Инђија за период 2023-2029. године, у складу са Закључком Општинског већа општине Инђија, број 02-52/2023-III од 26. априла 2023. године и утврђеним Програмом за спровођење јавне расправе о Нацрту наведеног Програма.

Јавни позив за учешће у јавној расправи о Нацрту наведеног Програма објављен је на званичној интернет страници општине Инђија.

Јавна расправа је спроведена у периоду од 01. до 15. маја 2023. године.

Програмом је одређено да се предлози, сугестије и коментари достављају у писаном облику на адресу Општина Инђија, Радна група за израду Плана развоја општине Инђија за период 2023-2029. године, ул.Цара Душана бр.1, Инђија и електронским путем на адресу: [nadezda.marinkovic@indjija.rs](mailto:nadezda.marinkovic@indjija.rs). са назнаком „ за јавну расправу о Нацрту Плана развоја општине Инђија за период 2023-2029. године“.

У оквиру јавне расправе заказан је отворени састанак за јавност на којем би се представио Нацрт Плана развоја општине Инђија за период 2023-2029. године, који је заказан за дан 11. мај 2023. године у згради Општине Инђија, ул. Цара Душана бр. 1 у Скупштинској сали са почетком у 11.00 часова. Отворени састанак је одржан, присуствовали су следећи чланови Радне групе: Драган Сурла, Тања Пјевац, Драган Ибровић, Надежда Маринковић, Љубица Галчић, Никола Дошен, Јелена Дукић и Ивана Бабин, као и заинтересована лица: Страхиња Јовановић и Данило Кривошија.

У току спроведене јавне расправе достављене су примедбе путем електронске поште и то од стране:

- *Покрајинског секретаријата за регионални развој међурегионалну сарадњу и локалну самоуправу:*

МИШЉЕЊЕ НА ПЛАН РАЗВОЈА ОПШТИНЕ ИНЂИЈА ЗА ПЕРИОД ОД 2023–2029.  
ГОДИНЕ

*Уводне напомене*

Правни оквир за плански систем у Републици Србији чине:

- Закон о планском систему Републике Србије (Службени гласник РС, бр. 30/18),
- Уредба о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика (Службени гласник РС, бр. 08/19). 2. ОДГОВОРНОСТ 48,
- Уредба о методологији за израду средњорочних планова (Службени гласник РС, бр. 08/19),
- Уредба о обавезним елементима плана развоја аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе (Службени гласник РС”, бр. 107/20),
- Закон о буџетском систему (Службени гласник РС, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 – др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019 и 72/2019),
- Упутство за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2021. годину и пројекција за 2022. и 2023. годину (Министарство финансија), <https://mfin.gov.rs>,
- Упутство за израду програмског буџета (МФИН), <https://www.mfin.gov.rs/dokumenti/uputstvo-za-izradu-programskog-budzeta/>,
- Смернице за израду Планова развоја ЈЛС, [https://rsjp.gov.rs/wp-content/uploads/Prirucnik-za-lokalnu-samoupravu-web\\_final.pdf](https://rsjp.gov.rs/wp-content/uploads/Prirucnik-za-lokalnu-samoupravu-web_final.pdf).

Закон о планском систему разликује следеће врсте планских докумената:

- документи развојног планирања, у које спадају планови развоја,
- документи јавних политика (стратегије, програми, концепти политика и акциони планови) и
- остали плански документи (у које спадају и средњорочни планови и финансијски планови).

У надлежности ЈЛС налазе се све наведене врсте планских докумената, с тим да у највишој категорији – докумената развојног планирања – ЈЛС имају надлежности за:

- План развоја ЈЛС,
- Просторни план ЈЛС и урбанистичке планове у складу са законом који уређује планирање и изградњу.

Према Закону о планском систему, План развоја јединице локалне самоуправе јесте дугорочни документ развојног планирања, који за период од најмање седам година усваја скупштина јединице локалне самоуправе на предлог градског/општинског већа.

У складу са задацима Радне групе за контролу планских докумената јединица локалних самоуправа, Радна група даје следеће:

#### МИШЉЕЊЕ

Закон о планском систему наводи да скупштина јединице локалне самоуправе прописује поступак припреме и ближу садржину плана у складу са прописом Владе којим се утврђују обавезни елементи плана развоја јединице локалне самоуправе (Члан 9.).

Према Закону о планском систему и Уредби о обавезним елементима плана развоја аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе (Службени гласник РС”, бр. 107/20) обавезни елементи плана развоја аутономне покрајине су:

- Увод,
- Преглед и анализа постојећег стања,
- Визија, односно жељено стање,
- Приоритетни циљеви развоја,

- Преглед и опис мера које се даље разрађују документима јавних политика и средњорочним планом јединице локалне самоуправе,
- Начин спровођења и начин праћења спровођења плана развоја.

Структуру документа План развоја општине Инђија за период од 2023–2029. године чине

- Увод
- 1.Полазне основе
- 2. Опште информације о општини Инђија
- 2.1 Историјат и географско-климатске карактеристике
- 2.2 Привредне карактеристике
- 2.3 Јавни ресурси
- 3.SWOT анализа
- 4.Област 1: Економски развој
- 4.1 Привреда
- 4.2 Запосленост и незапосленост
- 4.3 Пољопривреда
- 4.4 Преглед усвојених капиталних инвестиција у општини Инђија
- 5.Област 2: Инфраструктура
- 5.1 Становништво
- 5.2 Становање
- 5.3 Снабдевање водом за пиће
- 5.4 Путна инфраструктура
- 5.5 Снабдевање електричном енергијом
- 5.6 Квалитет животне средине и природни ресурси
- 5.7 Снабдевање водом за пиће
- 5.8 Управљање отпадом
- 5.9 Бука
- 5.10 Локални регистар извора загађења
- 5.11 Релеф и земљиште
- 5.12 Шумски ресурси
- 5.13 Обновљиви извори енергије
- 5.14 Биодиверзитет и заштићена природна добра
- 5.15 Стање у области климатских промена
- 5.16 Улагање у заштиту животне средине
- 6. Област 3: Друштвени развој
- 6.1 Образовање
- 6.2 Социјална заштита
- 6.3 Здравство
- 6.4 Култура
- 6.5 Спорт
- 7.Циљеви одрживог развоја општине Инђија
- 7.1 Усклађеност са домаћим и међународним стратегијама и плановима
- 7.2 Циљеви у области економског развоја
- 7.3 Циљеви у области инфраструктуре
- 7.4 Циљеви у области заштите животне средине
- 7.5 Циљеви у области друштвеног развоја
- 9. Усклађеност са глобалним циљевима одрживог развоја
- 8.Управљање имплементацијом Плана одрживог развоја

Републички секретаријат за јавне политике је израдио Смернице за израду планова ЈЛС које пружају методолошке вођење ЈЛС кроз процес израде Плана развоја и приближавају одредбе ЗПС и пратећих уредби.

- Општина Инђија приликом израде Плана развоја, није консултовала Смернице за израду планова развоја јединица локалне самоуправе израђене од стране СКГО, у сарадњи са РСЈП
- Визија Плана није истакнута у засебно поглавље - као што Уредба о обавезним елементима плана развоја аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе наводи као обавезан елемент,
- Циљеви се у Плану развоја називају „општим циљевима“, док су према Закону о планском систему и Уредби о обавезним елементима плана развоја аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе наведени као „приоритетни циљеви“ и њихов опис мора да садржи конкретне елементе које су наведене у закону и подзаконским актима.
- Мере нису адекватно разрађене и њихов опис не садржи све обавезне елементе.

Узимајући све напред наведено у обзир, мишљења смо да документ у погледу структуре и садржине није у потпуности усклађен са одредбама Закона о планском систему Републике Србије, као ни са Уредбом о обавезним елементима плана развоја аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе и да као такав не може бити успешно разрађен кроз средњорочни план ЈЛС. Предлаже се да израђивачи Плана развоја консултују горенаведене изворе и смернице.

**Став Радне групе на предложене примедбе: Радна Група прихвата све наведене примедбе, а исте ће бити прослеђене обрађивачу.**

- *Од стране одборника Страхиње Јовановић у име Страхиње Јовановић, Данило Кривошија, Божидар Суџум и Александра Стаменковић:*

1. Допуна: Формирање индустријске зоне са парцелама мање површине које би биле погодне за инђијске мале привреднике и предузетнике

Инђија има традицију у предузетништву, и један је од центара мале и средње привреде у Србији. Међутим, последњих година продате су све грађевинске парцеле у власништву општине у индустријској зони, и самим тим појавио се проблем за привреднике који су у међувремену проширили своју производњу и неопходни су им нови објекти. Општина Инђија треба да формира нову индустријску зону, а парцеле ће давати са роком отплате од 20 година без камате и на тај начин допринети развоју мале привреде. Корист ће бити та што ће се новац у буџет сливати од пореза на имовину и пореза на зараде. Зато је неопходно изградити југоисточни крак обилазнице и уз ту обилазницу формирати нову индустријску зону, претежно намењену за мале инђијске привреднике.

**Став Радне групе на предложену допуну: Радна Група не прихвата наведену допуну, јер је иста обрађена кроз меру 1. Општег циља: Развој и унапређење конкурентне, еколошке и социјално одрживе привреде.**

2. Допуна: Проширивање насеља и формирање нових блокова намењених за породично становање са плацевима намењеним младим брачним паровима

У Инђији је данас веома тешко наћи плац, тј. млади брачни парови нису у могућности да их купе због превисоке цене, а на тржишту нема нових. Општина Инђија треба да формира нови стамбени блок, у сарадњи са стручним лицима који ће рећи где он треба да се налази, и да у своје власништво прибави плацеве за изградњу кућа које ће давати младим брачним паровима са роком отплате на 20 година, као што је то радила пре 15 година. Самим тим, растеретиће се центар, а кад ће се развијати тамо где треба – ка споља.

**Став Радне групе на предложену допуну: Радна Група прихвата наведену допуну, а иста ће бити допуњена кроз постојећу меру Плана развоја.**

3. Допуна: Едукација привредника и пољопривредника у вези са писањем пројеката за добијање средстава из фондова ЕУ

Европска унија има фондове које је наменила за РС, која је стратешки опредељена ка чланству у овој организацији. Међутим, ни сама општина не конкурише за та средства, а камоли то да чине привредници и пољопривредници. Верујемо да би многи то учинили да су упућени да ти фондови постоје, и што је још важније да знају како се пишу ти пројекти.

**Став Радне групе на предложену допуну: Радна Група не прихвата наведену допуну, јер се иста већ спроводи.**

4. Допуна: Јачање земљорадничких задруга

Основа јаке пољопривредне политике у најразвијенијим земљама јесу јаке земљорадничке задруге које на разне начине помажу обичног сељака. Код нас оне постоје, али су на веома ниском нивоу развоја. Општина Инђија са својим капацитетом и ресурсима треба да ради на њиховом оснаживању, а самим тим и оснаживању пољопривредника јер би многе послове које раде, а који им одузимају време и не умеју најбоље, радила задруга, пре свега послова који се тичу маркетинга и пласирања робе на тржиште.

**Став Радне групе на предложену допуну: Радна Група прихвата наведену допуну, а иста ће бити допуњена кроз постојећу меру Плана развоја.**

5. Допуна: Обезбеђивање дневног боравака за децу ометену у развоју

Дневни боравак за децу и младе са развојним сментама и инвалидитетом спада у групу дневних услуга у заједници које подржавају боравак корисника у породици и непосредном окружењу, а обезбеђује их локална самоуправа, по закону о социјалној заштити члан 44. Такође ова услуга омогућава рад на развијању пуног потенциала индивуе, као и конструктивна искутва боравака изван породице, а у исто време, породици обезбеђује потребно време за обављање других активности као што је одлазак на посао.

Услугом се обезбеђују структуралне активности, усмерене на развој практичних вештина за свакодневни живот, које у највећој мери омогућавају самосталност, развој и одржавање социјалних, когнитивних и физичких функција.

**Став Радне групе на предложену допуну: Радна Група не прихвата наведену допуну, јер је иста обрађена кроз меру 3. Општег циља: Доступност и повишење нивоа квалитета социјалних услуга.**

6. Допуна: Енергетски ефикасне зграде јавних установа

Све зграде јавних установа треба обновити на начин да буду максимално енергетски ефикасне, и такође урадити студију оправданости о постављању соларних панела како би електричну енергију добијали из обновљивих извора енергије. Такође урадити студију оправданости о коришћењу геотермалне енергије за загревање објеката јавних установа.

**Став Радне групе на предложену допуну: Радна Група не прихвата наведену допуну, јер је иста обрађена кроз меру 3. Општег циља: Унапређење искоришћења обновљивих извора енергије у општини.**

7. Допуна: Комплетно пошумљавање индустријских зона

На тај начин негативан утицај привредних субјеката ће се смањити на минимум.

**Став Радне групе на предложену допуну: Радна Група не прихвата наведену допуну, јер је иста обрађена кроз меру 2. Општег циља: Унапређење шумских екосистема.**

8. Допуна: Обезбеђивање бесплатног основног образовања

Општина Инђија да из буџета локалне самоуправе финансира куповину уџбеника за све разредне основних школа у Инђији.

**Став Радне групе на предложену допуну: Радна Група прихвата наведену допуну, а иста ће бити допуњена кроз нову меру у општем циљу: доступност и инклузивност основног образовања.**

9. Допуна: Фонд за надарену децу из области образовања, уметности, културе и спорта

Општина да обезбеди стипендије за надарену децу из области образовања, уметности, културе и спорта. Многи ђави који остваре значајне резултате на републичким такмичењима сами финансирају свој одлазак на та такмичења. Такође, потребно је финансирати развој надарене деце из осталих области друштва, јер у једном моменту многи од њих престану да се баве нпр. спортом јер њихове породице то финансијски не могу да одрже. То треба општина из свог буџета, или да се направити фондација у којој би учествовали привредници.

**Став Радне групе на предложену допуну: Радна Група прихвата наведену допуну, а иста ће бити допуњена кроз План развоја.**

10. Допуна: Финансијска помоћ за незапослене труднице током читаве трудноће

**Став Радне групе на предложену допуну: Радна Група прихвата наведену допуну, а иста ће бити допуњена кроз План развоја.**

11. Допуна: Општина Инђија треба као стратешки циљ да има успостављање основног суда и основног јавног тужилаштва.

Чланом 2 Закона о уређењу судова је прописано да судови штите правни поредак Републике Србије, слободе и права грађана, законом утврђена права и интересе субјеката права, обезбеђују уставност и законитост, јединствену примену права и једнаку заштиту свих пред законом, док је чланом 2 став 1 Закона о јавним тужилаштвима прописано да је јавно тужилаштво јединствен и самосталан државни орган који гони учиниоце кривичних и других кажњивих дела и врши друге надлежности којима се штити јавни интерес одређен законом. Потпуно свесни чињенице да је оснивање и одређивање седишта и подручја судова и основних јавних тужилаштва у надлежности Народне Скупштине Републике Србије указујемо да стратешки циљ развоја општине Инђија мора бити у томе да свој политички утицај искористи за успостављање ових органа. У овом тренутку на територији општине Инђије не постоји основни суд, већ Судска јединица Основног суда у Старој Пазови, док учиниоце кривичних дела учињених на територији општине Инђија гони Основно јавно тужилаштво у Старој Пазови. Интензивирање овог питања је посебно актуелно од почетка ове године јер је у раду Основног суда у Старој Пазови уведен нови систем расподеле предмета тако да сада имамо парадоксалну ситуацију према којој замишљени тужени који је из Чортановаца може да се суди у Старој Пазови уместо у Инђији. Посебно је необична ситуација према којој општина Инђија мора да ангажује возача за превоз запослених у општинском јавном правобранилаштву како би дошли на суђење које се одржава у Старој Пазови. Кључни разлог због ког предлажемо ову допуну јесте и привлачење домаћих и страних инвестиција. При доношењу одлуке о месту у коме ће инвестирати, сваки инвеститор себи поставља питања попут, каква је инфраструктура у том месту, какви су прописи у том месту, да ли је успостављена владавина права у том месту... Због свега овога, а има и других разлога, сматрамо да би стратешки циљ општине Инђија морао да буде успостављање основног суда и основног јавног тужилаштва на територији општине Инђија.

**Став Радне групе на предложену допуну: Радна Група не прихвата наведену допуну, јер иста није у ингеренцији Локалне самоуправе.**

12. Допуна: Општина Инђија мора као стратешки циљ да успостави сталан фонд за субвенционисање младих предузетника;

План развоја општине Инђија за период од 2023. године до 2029. године на више места помиње да општина Инђија има традицију предузетништва, недостатак квалитетног образовног кадра и приметно старење становништва. Развој сваког друштва па и нашег представљају млади. Они су тај покретач друштвених токова. Свакоме ко се креће међу младима је јасно да они данас нису заинтересовани за запослење у јавној управи, већ желе да искористе своју креативност и знање и да постану предузетници у чему им највише одмаже недостатак новца. До сада успостављени начин финансирања

предузетништва на територији општине Инђија је неефикасан јер је привременог карактера (конкурс се објављује једном годишње), бирократски (бизнис план није од пресудног значаја за добијање средстава), сва лица којима су одобрене субвенције добијају идентичан новчани износ... Овај фонд би био природан наставак система студентског стипендирања који већ постоји и био би само један од корака ка томе да Инђија постане привлачна младима које увелико одвлаче млади задрже на територији општине Инђија, а не у Београд, Нови Сад, или у најгорем случају у иностранство. У овом случају би имали један природан процес да лице које је стипендирано од стране општине Инђија, које је након дипломирања стекло одређена знања и вештине које би могла да примени у послу има могућност да то и учини тако што би на основу бизнис плана имала могућност да јој се одобре новчана средства и да започне посао, али и живот овде. Наравно овај фонд не би био искључив него би за средства из њега могла да конкуришу сва лица која имају квалитетан бизнис план, под условом да фирму региструју на територији општине Инђија и да оснивачи имају пријављено пребивалиште на територији општине Инђија.

**Став Радне групе на предложену допуну: Радна Група прихвата наведену допуну, а која ће се реализовати путем конкурса, и иста ће бити допуњена кроз План развоја.**

13. Допуна: Општина Инђија мора као стратешки циљ да оснује Алиментациони фонд.

На територији општине Инђија као и свуда у свету постоји много брачних и ванбрачних заједница у којима су парови добили једно или више деце, али и у којима је због нарушених међуљудских односа заједнички живот постао немогућ. У тим ситуацијама односи се регулишу покретањем парничног поступка у ком суд доноси пресуду којом одреди једног родитеља који врши самостално родитељско право, док у односу на другог родитеља конкретизује законску обавезу издржавања детета тако што одреди износ, рок и начин плаћања. У огромном броју случајева родитељ који врши самостално родитељско право је мајка. Проблем због ког постоји потреба за постојањем Алиментационог фонда настаје онда када родитељ који не врши родитељско право престане да испуњава своју обавезу, односно престане да поступа по правоснажној судског пресуди. У тим ситуацијама би родитељима који самостално врше родитељско право од великог значаја било постојање фонда из којег би се, под одређеним условима, исплаћивали неплаћени доприноси на име издржавања, док би након тога општина Инђија стекла регресно право у односу на оног родитеља који није платио свој део доприноса на име издржавања.

**Став Радне групе на предложену допуну: Радна Група не прихвата наведену допуну.**


Извештај објавити на веб презентацији општине Инђија.

  
Радна група:  
Драган Сурла, дипл.инж.менаџмента

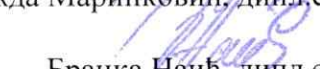
Тања Пјевац, дипл.ецц.

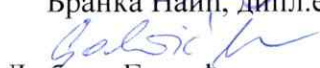


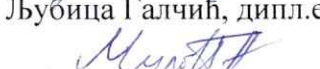


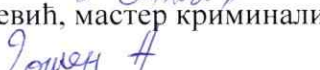
  
Драган Ибровчић, дипл.инж.саоб.

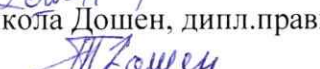
  
Надежда Маринковић, дипл.еџц.

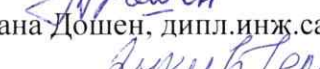
  
Бранка Најић, дипл.еџц.


  
Љубица Галчић, дипл.еџц.

  
Немања Милојевић, мастер криминалиста

  
Никола Дошен, дипл.правник

  
Тијана Дошен, дипл.инж.саоб.

  
Јелена Дукић, струк.инж.заш.ж.средине-специјалиста

  
Ивана Бабин, дипл.еџц.

  
Мануела Симић, васпитач предшколске деце

