



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ИНЂИЈА
ОПШТИНСКА УПРАВА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

ГОДИШЊИ ПЛАН

**ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ПОВЕРЕНИ ПОСЛОВИ
ОВЛАШЋЕНОГ ИНСПЕКТОРА ЈЛС**

ЗА 2023. ГОДИНУ

Садржај:

1. Увод-----	3
2. Циљеви-----	3
3. Надлежност и организација-----	4
4. Постојеће стање -----	5
5. Спровођење инспекцијског надзора -----	6
6. Извештавање-----	7
7. План инспекцијског надзора овлашћеног инспектора ЈЛС -----	7

1. УВОД

План инспекцијског надзора одељења за инспекцијске послове, овлашћеног инспектора ЈЛС за 2023. годину сачињен је на основу планираних послова, а садржи приказ годишњег плана по годишњим кварталима, с прописаним елементима плана инспекцијског надзора за територијално подручје које је у надлежности овлашћеног инспектора ЈЛС Општинске управе општине Инђија, са посебним нагласком на викенд зону, потез обала Дунава у дужини од око 30 километара.

План инспекцијског надзора овлашћеног инспектора ЈЛС, за 2023. годину је донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору (*"Службени гласник РС"* број 36/15, 44/18-др закон и 95/18).

Планом инспекцијског надзора, омогућено је превентивно деловање инспекције, праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, а ради ефикаснијег обављања послова надзора.

Послови, задаци и превентивне мере из годишњег плана инспекцијског надзора, овлашћеног инспектора ЈЛС ће се обављати у складу са планом и по потреби, (по пријавама или самоиницијативно) како у свом седишту тако и на терену, на територији општине Инђија.

2. Циљеви

У складу са годишњим планом инспекцијског надзора за 2023. годину, дефинисана је програмска активност „Туристичка инспекција“ са основним циљевима и индикаторима:

Назив програмске активности	Туристичка инспекција
Сврха:	Обезбедити примену закона и прописа који регулишу пружање услуга у области туризма, смањење сиве економије у области туризма, односно, усклађивање стања на терену са законским прописима.
Опис:	Програмском активношћу обухваћена је припрема и вршење инспекцијског надзора у објектима домаће радиности и нерегистрованих субјеката који пружају услуге у туризму, посебно у сезони кад су ове услуге највише заступљене, као и доношење решења и закључака и подношење прекршајних налога и пријава на основу извршених надзора.

Правни основ:	<p>Законски основ:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Закон о угоститељству (“Службени гласник РС”, број 17/19), 2. Закон о инспекцијском надзору (“Службени гласник РС”, бр.36/15,44/18-др.закон и 95/18), 3. Закон о општем управном поступку (“Службени гласник РС”, бр. 18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење) 4. Закон о прекршајима (“Службени гласник РС”, бр. 65/13, 13/16, 98/16-Одлука УС, 91/19, 91/19-др.закон и 112/22-Одлука УС) 5.) Подзаконски акти <ul style="list-style-type: none"> • Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга, разврставању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката(„Службени гласник РС”, бр. 48/12 и 58/16); • Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај („Службени гласник РС”, бр.83/16 и 30/17) • Правилник о начину уношења, рада, вођења и коришћења централног информационог система и његовој садржини и врсти података (“Службени гласник РС” бр. 87/20 и 67/21);
Циљ 1	<p>Осигурање законитости пословања и поступања надзираних субјеката у области туризма. Спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта.</p> <p>Индикатори : Однос извршених редовних и ванредних инспекцијских надзора као и број превентивних прегледа.</p>
Циљ 2	<p>Боља примена прописа из области туризма</p> <p>Индикатори: Број организованих семинара, радионица и састанака ради обуке инспектора и ради информисања</p>

3. Надлежност

У складу са Законом о угоститељству овлашћени инспектор ЈЛС Одељења за инспекцијске послове врши поверене послове инспекцијског надзора, односно инспекцијски надзор над применом дела закона и других прописа који се односи на:

- обављање угоститељске делатности пружања услуга смештаја у кућама, апартманима, собама и становима и другим просторијама за које није издато решење о разврставању у категорију;
- испуњеност прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и hostelу;
- наплату и уплату боравишне таксе .
- истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту

4. Постојеће стање

При изради плана рада пошло се од сагледавања постојећег стања у области надлежности овлашћеног инспектора ЈЛС

а) Надзирани субјекти

Овлашћени инспектор ЈЛС контролише рад правних лица, привредних друштава, предузетника или огранка страног правног лица као и физичких лица која обављају угоститељску делатност у објектима домаће радиности (кућама, апартманима, собама), сеоским и туристичким домаћинствима.

Укупан број угоститеља у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству, категорисаних је 22, а некатегорисаних 9 према подацима којим располаже Одељење за привреду и финансије О.У. Инђија на дан 28.11.2022.

Укупан број регистрованих угоститељских објеката у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству је током године подложен изменама.

б) Људски ресурси

Овлашћени инспектор ЈЛС (1 извршилац) овлашћен је Решењем Начелника Општинске управе општине Инђија број: 112-12-1/2021-IV од 21.октобра 2021.г. ради обављања послова „овлашћеног инспектора ЈЛС“ почев од 21. октобра 2021.г.

Овлашћени инспектор ЈЛС је самосталан у свом раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама општине Инђија, а за свој рад је лично одговоран.

Овлашћени инспектор ЈЛС обавља послове инспекцијског надзора над применом одредаба Закона о угоститељству који су поверени општини, води евиденцију о инспекцијском надзору, сачињава годишњи план инспекцијског надзора, израђује дневне,

периодичне и годишње извештаје о свом раду. Овлашћени инспектор ЈЛС прати примену прописа, иницира измене и предлагање одговарајућих решења и предузимање едукативних и других активности у циљу превенције погрешне примене прописа, сарађује са другим инспекцијским органима, правосудним органима, органима за прекршаје и другим органима државне управе.

Овлашћени инспектор ЈЛС има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних и физичких лица, прегледа објекте, налаже мере, издаје прекршајне налоге, односно прекршајне пријаве.

Овлашћени инспектор ЈЛС обавља поверене послове на територији Општине Инђија, са седиштем у Инђији, Цара Душана бр. 1.

в) Опрема и материјално технички услови рада овлашћеног инспектора ЈЛС

Опрема и материјално технички услови чине канцеларијски простор, аутомобил, компјутер и приступ потребним информацијама.

Г) Показатељи анализе рада овлашћеног инспектора ЈЛС и процена ризика

Увођење нове методологије и процедура (налози, обавештавање, прикупљање документације, налози суда и сл.) доприноси продужењу поступка инспекцијског надзора инспектора и смањењу броја контрола. Број представки и ванредних инспекцијских надзора практично је непредвидив, па се приликом израде плана о томе водило рачуна.

Узет је у обзир сезонски утицај на обављање одређених делатности, територијални распоред и концентрација субјеката надзора и појединих врста и група објеката (локације туристичких центара и места) и др.

5. Спровођење инспекцијских надзора

Права, дужности и овлашћења овлашћеног инспектора ЈЛС регулисана су чланом 83. Закона о угоститељству, а поступање је регулисано у складу са Законом о инспекцијском надзору.

У планираном периоду овлашћени инспектор ће вршити различите врсте надзора који се међусобно разликују по обиму, методама по којима се врше, областима које се контролишу, као и циљевима. Поред редовног инспекцијског надзора овлашћени инспектор ЈЛС ће вршити и ванредне инспекцијске контроле за које је такође потребно планирати време као и саветодавне посете у склопу превентивног деловања. Ванредни инспекцијски надзор је инициран представкама, непосредним запажањем инспектора на

терену и вршиће се по службеној дужности.

Овлашћени инспектор ЈЛС ће предузимати прописане управне мере за отклањање незаконитости (мере налагања и забране), као и казнене мере (подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога), како би се постигло усклађивање стања са постојећом регулативом.

Инспекцијски надзори ће се вршити по већ утврђеним кварталним плановима, а по потреби и у заједничким контролама у сарадњи са другим инспекторима и инспекцијама. Приликом вршења надзора ради сузбијања рада нерегистрованих субјеката, посебна пажња ће бити усмерена на територије, локације, објекте и надзиране субјекте у делатностима у којима је ова појава била изражена претходних година.

Овлашћени инспектор ЈЛС биће свакодневно доступан мештанима Инђије у смислу правременог давања одговора и информација, пружањем стручне и саветодаве подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивања важећих прописа, давања предлога, покретања иницијатива, као и спровођења саветодавних посета са упућивањем дописа са препорукама и сл.

6. Извештавање

Евиденција надзора и извештавање се спроводи у складу са Законом о инспекцијском надзору.

7. План инспекцијског надзора овлашћеног инспектора ЈЛС

На основу карактеристика и специфичности територије коју обухвата Општина Инђија сачињен је План инспекцијског надзора овлашћеног инспектора ЈЛС за 2023. годину

ПРВИ КВАРТАЛ (ЈАНУАР, ФЕБРУАР, МАРТ 2023) : Обука, проучавање закона и прописа у области туризма и угоститељства ради вршења редовних инспекцијских надзора и саветодавних посета у наредном периоду године и сачињавање годишњег извештаја о раду и показатељима делотворности инспекцијског надзора за 2022.годину.

ДРУГИ КВАРТАЛ (АПРИЛ, МАЈ, ЈУН 2023) : Превентивна контролна посета и надзор некатегоризованим субјектима (2) и категоризованим субјектима (6).

ТРЕЋИ КВАРТАЛ (ЈУЛ, АВГУСТ, СЕПТЕМБАР 2023) : Превентивна контролна посета и надзор некатегоризованим субјектима (3) и категоризованим субјектима (6), обилазак хотела, преноћишта на основу сумње и по пријавама грађана.

ЧЕТВРТИ КВАРТАЛ (ОКТОБАР, НОВЕМБАР, ДЕЦЕМБАР 2023) : Превентивна контролна посета и надзор некатегоризованим субјектима (3) и категоризованим субјектима (6), саветодавне посете субјектима, провера усклађености рада са законским прописима а који су у претходном периоду били контролисани и сачињавање годишњег плана инспекцијског надзора овлашћеног инспектора ЈЛС за 2024. годину.

НАПОМЕНА:

У Општинској Управи општине Инђија именован је један извршилац по овлашћењу на пословима овлашћеног инспектора ЈЛС, с тим у вези треба поменути да је исти извршилац распоређен на радном месту – Инспектора за заштиту животне средине, као и да по налогу непосредног руководиоца – Начелника Одељења за инспекцијске послове ради и послове комуналног инспектора, јер за њих испуњава услове, због привремено повећања обима посла и због замене одсутног службеника. Инспекцијски надзор и прописе из ове области, овлашћени инспектор ЈЛС примењивао је само у једној календарској години, те за њега још увек постоји доста непознаница, због чега је потребно примењивати искуства и праксу других ЈЛС у којима ова инспекција постоји и функционише дужи низ година, ради анализе стања, процене ризика, као и у поступку сачињавања годишњег плана инспекцијских надзора тако и у поступку његовог спровођења.

Начелник одељења
Бранислав Мазињанин дипл.правник