



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНСКА УПРАВА ИНЂИЈА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

ГОДИШЊИ ПЛАН

**ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ОВЛАШЋЕНОГ ИНСПЕКТОРА ЈЛС
НАД ПРИМЕНОМ ЗАКОНА О УГОСТИТЕЉСТВУ**

ЗА 2024. ГОДИНУ

Садржај:

1. Увод-----	3
2. Циљеви-----	3
3. Надлежност и организација-----	4
4. Постојеће стање -----	5
5. Спровођење инспекцијског надзора -----	6
6. Извештавање-----	7
7. План инспекцијског надзора овлашћеног инспектора ЈЛС -----	7

УВОД

План инспекцијског надзора овлашћеног инспектора ЈЛС за 2024. годину над применом Закона о угоститељству („Службени гласник РС“, бр. 17/19) сачињен је на основу планираних послова, а садржи приказ годишњег плана по месецима, с прописаним елементима плана инспекцијског надзора за територијално подручје које је у надлежности овлашћеног инспектора ЈЛС Општинске управе општине Инђија, са посебним нагласком на викенд зону, потез обала Дунава у дужини од око 30 километара.

План инспекцијског надзора овлашћеног туристичког инспектора ЈЛС, за 2024. годину је донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору (*“Службени гласник РС“* број 36/15, 44/18-др закон и 95/18)

Планом инспекцијског надзора, омогућено је превентивно деловање инспекције, праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, а ради ефикаснијег обављања послова надзора.

Послови, задаци и превентивне мере из годишњег плана инспекцијског надзора, овлашћеног инспектора ЈЛС ће се обављати у складу са планом и по потреби, (по пријавама или самоиницијативно) како у свом седишту тако и на терену, на територији општине Инђија.

2. Циљеви

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора за 2024. годину, дефинисана је програмска активност овлашћеног инспектора ЈЛС са основним циљевима и индикаторима:

Назив програмске активности	Овлашћени инспектор ЈЛС
Сврха:	Обезбедити примену закона и прописа који регулишу пружање услуга у области туризма, смањење сиве економије у области туризма, односно, усклађивање стања на терену са законским прописима.
Опис:	Програмском активношћу обухваћена је припрема и вршење инспекцијског надзора у објектима домаће радиности и нерегистрованих субјеката који пружају услуге у туризму, посебно у сезони кад су ове услуге највише заступљене, као и доношење решења и закључака и подношење прекршајних налога и пријава на основу извршених надзора.
Правни основ:	<p>Законски основ:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Закон о угоститељству ("Службени гласник РС", бр. 17/19), 2. Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр.36/15, 44/18-др.закон и 95/18), 3. Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23 одлука УС) 4. Закон о прекршајима ("Службени гласник РС", бр. 65/13, 13/16, 98/16, 91/19 и 112/22 одлука УС) <p>5.) Подзаконски акти</p> <ul style="list-style-type: none"> • Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга, разврставању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката(„Службени гласник РС”, бр.48/12 и 58/16); • Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај („Службени гласник РС”, бр. 83/16 и 30/17) • Правилник о начину уношења, рада, вођења и коришћења централног информационог система и његовој садржини и врсти података (“Службени гласник РС” бр. 87/20 и 67/21);
Циљ 1	<p>Осигурање законитости пословања и поступања надзираних субјеката у области туризма. Спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта.</p> <p>Индикатори : Однос извршених редовних и ванредних инспекцијских надзора као и број превентивних прегледа.</p>

Циљ 2	Боља примена прописа из области туризма Индикатори: Број организованих семинара, радионица и састанака ради обуке инспектора и ради информисања
--------------	--

3. Надлежност

У складу са Законом о угоститељству (“Службени гласник РС”, бр.17/19) овлашћени инспектор ЈЛС одељења за инспекцијске послове Општинске управе општине Инђија врши поверене послове инспекцијског надзора, односно инспекцијски надзор над применом дела закона и других прописа који се односи на:

- обављање угоститељске делатности пружања услуга смештаја у кућама, апартманима, собама и становима и другим просторијама за које није издато решење о разврставању у категорију;
- испуњеност прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу;
- наплату и уплату боравишне таксе .
- истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту

4. Постојеће стање

При изради плана рада пошло се од сагледавања постојећег стања у области надлежности овлашћеног инспектора ЈЛС

а) Надзирани субјекти

Овлашћени инспектор ЈЛС контролише рад правних лица, привредних друштава, предузетника или огранка страног правног лица као и физичких лица која обављају угоститељску делатност у објектима домаће радиности (кућама, апартманима, собама), сеоским и туристичким домаћинствима.

Укупан број угоститеља у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству, категорисаних је 23, а некатегорисаних 12 према подацима којим располаже Одељење за привреду и финансије О.У. Инђија на дан 15.11.2023.

Укупан број регистрованих угоститељских објеката у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству је током године подложен изменама.

б) Људски ресурси

Овлашћени инспектор ЈЛС (1 извршилац) овлашћен је Решењем начелника О. У. Инђија бр. 112-12-1/2021-IV од 21. октобра 2021.г. ради обављања послова „овлашћеног инспектора ЈЛС“ почев од 21. октобра 2021.г.

Овлашћени инспектор ЈЛС је самосталан у свом раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама О.У.Инђија, а за свој рад је лично одговоран.

Овлашћени инспектор ЈЛС обавља послове инспекцијског надзора над применом одредаба Закона о угоститељству који су поверени општини, води евиденцију о инспекцијском надзору, сачињава годишњи план инспекцијског надзора, израђује дневне, периодичне и годишње извештаје о свом раду. Овлашћени инспектор ЈЛС прати примену прописа, иницира измене и предлагање одговарајућих решења и предузимање едукативних и других активности у циљу превенције погрешне примене прописа, сарађује са другим инспекцијским органима, правосудним органима, органима за прекршаје и другим органима државне управе.

Овлашћени инспектор ЈЛС има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних и физичких лица, прегледа објекте, налаже мере, издаје прекршајне налоге, односно прекршајне пријаве.

Овлашћени инспектор ЈЛС обавља поверене послове на територији Општине Инђија, са седиштем у Инђији, Цара Душана бр. 1.

в) Опрема и материјално технички услови рада овлашћеног инспектора ЈЛС

Опрема и материјално технички услови чине канцеларијски простор, аутомобил, компјутер и приступ потребним информацијама.

Г) Показатељи анализе рада инспектора и процена ризика

Увођење нове методологије и процедура (налози, обавештавање, прикупљање документације, налози суда и сл.) доприноси продужењу поступка инспекцијског надзора инспектора и смањењу броја контрола. Број представки и ванредних инспекцијских надзора практично је непредвидив, па се приликом израде плана о томе водило рачуна.

Узет је у обзир сезонски утицај на обављање одређених делатности, територијални распоред и концентрација субјеката надзора и појединих врста и група објеката (локације туристичких центара и места) и др.

5.Спровођење инспекцијских надзора

Права, дужности и овлашћења овлашћеног инспектора ЈЛС регулисана су чланом 83. Закона о уопштељству, а поступање је регулисано у складу са Законом о инспекцијском надзору.

У планираном периоду овлашћени инспектор ЈЛС ће вршити различите врсте надзора који се међусобно разликују по обиму, методама по којима се врше, областима које се контролишу, као и циљевима. Поред редовног инспекцијског надзора овлашћени инспектор ЈЛС ће вршити и ванредне инспекцијске контроле за које је такође потребно планирати време као и саветодавне посете у склопу превентивног деловања. Ванредни инспекцијски надзор је инициран представкама, непосредним запажањем инспектора на терену и вршиће се по службеној дужности.

Овлашћени инспектор ЈЛС ће предузимати прописане управне мере за отклањање незаконитости (мере налагања и забране), као и казнене мере (подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога), како би се постигло усклађивање стања са постојећом регулативом.

Инспекцијски надзори ће се вршити по већ утврђеним кварталним плановима, а по потреби и у заједничким контролама у сарадњи са другим инспекторима и инспекцијама. Приликом вршења надзора ради сузбијања рада нерегистрованих субјеката, посебна пажња

ће бити усмерена на територије, локације, објекте и надзиране субјекте у делатностима у којима је ова појава била изражена претходних година.

Овлашћени инспектор ЈЛС биће свакодневно доступан мештанима Инђије у смислу правременог давања одговора и информација, пружањем стручне и саветодаве подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивања важећих прописа, давања предлога, покретања иницијатива, као и спровођења саветодавних посета са упућивањем дописа са препорукама и сл.

6.Извештавање

Евиденција надзора и извештавање се спроводи у складу са Законом о инспекцијском надзору.

7. План инспекцијског надзора овлашћеног инспектора ЈЛС

На основу карактеристика и специфичности територије коју обухвата Општина Инђија сачињен је План инспекцијског надзора овлашћеног инспектора ЈЛС за 2024. годину

Јануар 2024. године

Облици надзора /активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број Надзора
Службене саветодавне посете у категорисаним угоститељским објектима.	Угоститељи из ЦИС – е Туриста	средњи	по потреби	Општина Инђија	3
Превентивно деловање -пријем странака	Домаћа радиност, СТД, преноћиште.	незнатан	по потреби	Општина Инђија	3
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају угоститељску делатност, давање услуге смештаја.	Домаћа радиност СТД, преноћиште, собе, апартмани.	критичан	током месеца	Општина Инђија	1
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности, СТД, преноћиште.	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	средњи	током месеца	Општина Инђија	1
Циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО.	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	критичан	током месеца	Општина Инђија	1
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	критичан	током месеца	Општина Инђија	1

Фебруар 2024. године

Облици надзора /активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број Надзора
Службене саветодавне посете у категорисаним угоститељским објектима.	Угоститељи из ЦИС – е Туриста	средњи	по потреби	Општина Инђија	3
Превентивно деловање -пријем странака	Домаћа радиност, СТД, преноћиште.	незнатан	по потреби	Општина Инђија	2
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају угоститељску делатност, давање услуге смештаја.	Домаћа радиност СТД, преноћиште, собе, апартмани.	критичан	током месеца	Општина Инђија	2
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности, СТД, преноћиште.	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	средњи	током месеца	Општина Инђија	2
Циљне контроле: евиденције гостију, наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО.	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	критичан	током месеца	Општина Инђија	2
Ванредан надзор по представкама	Надзор на основу поверених послова	средњи	током месеца	Општина Инђија	2

Март 2024. године

Облици надзора /активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број Надзора
Службене саветодавне посете у категорисаним угоститељским објектима.	Угоститељи из ЦИС – е Туриста	средњи	по потреби	Општина Инђија	3
Превентивно деловање -пријем странака	Домаћа радиност, СТД, преноћиште.	незнатан	по потреби	Општина Инђија	3
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају угоститељску делатност, давање услуге смештаја.	Домаћа радиност СТД, преноћиште, собе, апартмани.	критичан	током месеца	Општина Инђија	3
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности, СТД, преноћиште, собе, апартмани.	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	током месеца	Општина Инђија	4
Циљне контроле: евиденције гостију, наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО.	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	критичан	током месеца	Општина Инђија	2
Ванредан надзор по представкама	Надзор на основу поверених послова	средњи	по потреби	Општина Инђија	3

Април 2024. године

Облици надзора/ активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број Надзора
Службене саветодавне посете у категорисаним угоститељским објектима.	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	по потреби	Општина Инђија	3
Превентивно деловање (пријем странака)	Домаћа радиност СТД, преноћиште, собе, апартмани.	незнатан	по потреби	Општина Инђија	3
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају угоститељску делатност, давање услуге смештаја	Домаћа радиност СТД, преноћиште, собе, апартмани.	критичан	током месеца	Општина Инђија	3
Циљне контроле: евиденције гостију, наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО.	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	критичан	током месеца	Општина Инђија	3
Ванредан надзор по представкама	Надзор на основу поверених послова	средњи	током месеца	Општина Инђија	3
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	критичан	током месеца	Општина Инђија	2

Мај 2024. године

Облици надзора/ активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број Надзора
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају угоститељску делатност, давање услуге смештаја.	Домаћа радиност СТД, преноћиште, собе, апартмани.	критичан	током месеца	Општина Инђија	3
Циљне контроле издавања прописаних рачуна, евиденције гостију и истицања имена и контакт телефона у домаћој радиности и СТД	Домаћа радиност СТД	средњи	током месеца	Општина Инђија	4
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности, СТД преноћиште, собе, апартмани.	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	током месеца	Општина Инђија	4
Ванредан надзор по представкама	Надзор на основу поверених послова	средњи	по потреби	Општина Инђија	3
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	критичан	током месеца	Општина Инђија	2

Јун 2024. године

Облици надзора/ активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број Надзора
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају угоститељску делатност, давање услуге смештаја.	Домаћа радиност СТД, преноћиште, собе, апартмани.	критичан	током месеца	Општина Инђија	2
Циљне контроле издавања прописаних рачуна, евиденције гостију и истицања имена и контакт телефона у домаћој радиности и СТД	Домаћа радиност СТД	средњи	током месеца	Општина Инђија	4
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности, СТД преноћиште, собе, апартмани.	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	током месеца	Општина Инђија	4
Ванредан надзор по представкама	Надзор на основу поверених послова	средњи	по потреби	Општина Инђија	3
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	критичан	током месеца	Општина Инђија	2

Јул 2024. године

Облици надзора/ активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број Надзора
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају угоститељску делатност, давање услуге смештаја.	Домаћа радиност СТД, преноћиште, собе, апартмани.	критичан	током месеца	Општина Инђија	3
Циљне контроле издавања прописаних рачуна, евиденције гостију и истицања имена и контакт телефона у домаћој радиности и СТД	Домаћа радиност СТД	средњи	током месеца	Општина Инђија	3
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности, СТД преноћиште, собе, апартмани.	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	током месеца	Општина Инђија	3
Ванредан надзор по представкама	Надзор на основу поверених послова	средњи	по потреби	Општина Инђија	3
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	критичан	током месеца	Општина Инђија	2

Август 2024. године

Облици надзора/ активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број Надзора
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају угоститељску делатност, давање услуге смештаја.	Домаћа радиност СТД, преноћиште, собе, апартмани.	критичан	током месеца	Општина Инђија	3
Циљне контроле издавања прописаних рачуна, евиденције гостију и истицања имена и контакт телефона у домаћој радиности, преноћиште, собе, апартмани.	Домаћа радиност СТД	средњи	током месеца	Општина Инђија	3
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности, СТД преноћиште, собе, апартмани.	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	током месеца	Општина Инђија	3
Ванредан надзор по представкама	Надзор на основу поверених послова	средњи	по потреби	Општина Инђија	3
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	критичан	током месеца	Општина Инђија	2

Септембар 2024. године

Облици надзора /активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број Надзора
Службене саветодавне посете у категорисаним угоститељским објектима.	Угоститељи из ЦИС – е Туриста	средњи	по потреби	Општина Инђија	3
Превентивно деловање -пријем странака	Домаћа радиност, СТД, преноћиште.	незнатан	по потреби	Општина Инђија	3
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају угоститељску делатност, давање услуге смештаја.	Домаћа радиност СТД, преноћиште, собе, апартмани.	критичан	током месеца	Општина Инђија	3
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности, СТД, преноћиште, собе, апартмани.	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	током месеца	Општина Инђија	4
Циљне контроле: евиденције гостију, наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО.	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	критичан	током месеца	Општина Инђија	2
Ванредан надзор по представкама	Надзор на основу поверених послова	средњи	по потреби	Општина Инђија	3

Октобар ар 2024. године

Облици надзора /активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број Надзора
Службене саветодавне посете у категорисаним угоститељским објектима.	Угоститељи из ЦИС – е Туриста	средњи	по потреби	Општина Инђија	3
Превентивно деловање -пријем странака	Домаћа радиност, СТД, преноћиште.	незнатан	по потреби	Општина Инђија	3
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају угоститељску делатност, давање услуге смештаја.	Домаћа радиност СТД, преноћиште, собе, апартаменти.	критичан	током месеца	Општина Инђија	3
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности, СТД, преноћиште.	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	средњи	током месеца	Општина Инђија	3
Циљне контроле: евиденције гостију, наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО.	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	критичан	током месеца	Општина Инђија	2
Ванредан надзор по представкама	Надзор на основу поверених послова	средњи	током месеца	Општина Инђија	3

Новембар 2024. године

Облици надзора /активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број Надзора
Службене саветодавне посете у категорисаним угоститељским објектима.	Угоститељи из ЦИС – е Туриста	средњи	по потреби	Општина Инђија	3
Превентивно деловање -пријем странака	Домаћа радиност, СТД, преноћиште.	незнатан	по потреби	Општина Инђија	2
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају угоститељску делатност, давање услуге смештаја.	Домаћа радиност СТД, преноћиште, собе, апартмани.	критичан	током месеца	Општина Инђија	3
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности, СТД, преноћиште, собе, апартмани.	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	током месеца	Општина Инђија	4
Циљне контроле: евиденције гостију, наплата и уплата боравишне таксе у категорисаним УО.	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	критичан	током месеца	Општина Инђија	2
Ванредан надзор по представкама	Надзор на основу поверених послова	средњи	по потреби	Општина Инђија	3

Децембар 2024. године

Облици надзора/ активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број Надзора
Сталан континуирани надзор на сузбијању нелегалног рада некатегорисаних субјеката који обављају угоститељску делатност, давање услуге смештаја.	Домаћа радиност СТД, преноћиште, собе, апартмани.	критичан	током месеца	Општина Инђија	3
Циљне контроле издавања прописаних рачуна, евиденције гостију и истицања имена и контакт телефона у домаћој радиности, преноћиште, собе, апартмани.	Домаћа радиност СТД	средњи	током месеца	Општина Инђија	3
Редован плански надзор пружања угоститељских услуга смештаја у објектима домаће радиности, СТД преноћиште, собе, апартмани.	Угоститељи из ЦИС - е Туриста	средњи	током месеца	Општина Инђија	3
Ванредан надзор по представкама	Надзор на основу поверених послова	средњи	по потреби	Општина Инђија	2
Контрола радног времена	Према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	критичан	током месеца	Општина Инђија	2

НАПОМЕНА:

У Општинској Управи Инђија именован је један извршилац по овлашћењу на пословима овлашћеног инспектора ЈЛС, с тим у вези треба поменути да исти обавља послове инспектора за заштиту животне средине и комуналног инспектора по овлашћењу руководиоца инспекције. План је направљен по узору на претходне планове Општинских управа у којима Туристичка инспекција постоји и функционише дужи низ година.

Начелник одељења за инспекцијске послове

Бранислав Мазињанин дипл. правник

У Инђији, 15.11.2023.г.